



---

**Kaupunginhallitus, § 33,30.01.2023**  
**Ympäristölautakunta, § 27, 22.02.2023**

**§ 27**

**Elinvoimapalvelujen toimialan organisaatiomuutos 2023, ympäristölautakunta**

ROIDno-2023-214

**Kaupunginhallitus, 30.01.2023, § 33**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Antti Määttä  
antti.maatta@rovaniemi.fi  
henkilöstö- ja hallintojohtaja

**Liitteet**

- 1 Neuvotteluesitysluonnos 31.1.2023.pdf  
(Salassa pidettävä)
- 2 Neuvotteluesityksen liite 31.1.2023.pdf  
(Salassa pidettävä)

Elinvoimapalvelujen toimialan organisaation osalta on valmisteltu organisaatiomuotossuunnitelmaa, jonka tavoitteena on muun muassa, että nykyinen elinvoimapalvelujen toimiala organisoidisiin uudelleen siten, että

- Elinvoimajohtamista ja elinkeinojen kehittämistä sekä teknisten palvelujen johtamista voitaisiin vahvistaa,
- Organisaatorakenne palvelisi asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä,
- Johtamisen näkökulmasta muodostuisi hallittavat ja selkeät kokonaisuudet.

Organisaatiouudistussuunnitelma sisältää nykyisen elinvoimapalvelujen toimialan jakamisen kahdeksi toimialaksi siten, että yhdyskuntateknisen lautakunnan ja ympäristölautakunnan alaiset palvelualueet sekä ruoka- ja puhtauspalvelujen palvelualue kuuluisivat muodostettavaksi suunniteltuun teknisten palvelujen toimialan organisaatioon ja elinvoimalautakunnan alainen elinkeino- ja työllisyyspalvelut -palvelualue kuuluisi jäljelle jäävään elinvoimapalvelujen toimialan organisaatioon. Suunnitellut toimenpiteet vaihtoehtoiseen on esitetty liitteenä olevassa neuvotteluesityksessä ja sen liitteessä. Suunnitellut toimenpiteet voisivat johtaa toteutuessaan henkilöstövaikutuksiin erityisesti toimialajohtajan virantoimitusvelvollisuuksien muuttamisen osalta sekä toimialan hallinto henkilöstön ja muun linjaorganisaation virantoimitusvelvollisuuksien ja tehtävänkuvien mahdollisen muuttamisen osalta.

Kuntien ja hyvinvointialueiden yhteistoimintalain (449/2007) 4 §:n mukaan työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat:

1. henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan tai hyvinvointialueen palvelurakenteessa, kuntajaossa tai kuntien tai hyvinvointialueiden tai näiden välisessä yhteistyössä;



2. palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia;
3. henkilöstöön, henkilöstön kehittämiseen ja tasa-arvoiseen kohteluun sekä työyhteisön sisäiseen tietojenvaihtoon liittyviä periaatteita ja suunnitelmia;
4. taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Lain 5 §:n mukaan ennen kuin työnantaja ratkaisee 4 tai 4 a §:ssä tarkoitetun asian, hänen on neuvoteltava yhteistoiminnan hengessä yksimielisyyden saavuttamiseksi valmisteilla olevan toimenpiteen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista ainakin niiden työntekijöiden kanssa, joita asia koskee. Neuvottelut on aloitettava niin ajoissa kuin mahdollista. (20.12.2013/1138)

Hallintosäännön 52 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää toimialajohtajan viran perustamisesta ja lakkauttamisesta 53 §:n mukaan toimialajohtajan valitsee virkaansa kaupunginhallitus.

Kuntalain 39 §:n mukaan kaupunginhallitus vastaa kaupunginvaltuuston päätösten valmistelusta.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Antti Määttä, henkilöstö- ja hallintojohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan neuvotteluesityksen ja pyytää organisaatiouudistussuunnitelmasta lausuntoa elinvoimalautakunnalta, ympäristölautakunnalta ja yhdyskuntasuunnittelun lautakunnalta 28.2.2023 mennessä.

#### **Päätös**

Henkilöstö- ja hallintojohtaja esitteli asiaa kaupunginhallitukselle.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti kaupunginjohtajan sijaisen esityksen mukaisesti.

Mikkel Näkkäljärvi poistui kokouksesta kello 13.56.

---

#### **Ympäristölautakunta, 22.02.2023, § 27**

Valmistelija / lisätiedot:

Antti Määttä

antti.maatta@rovaniemi.fi

henkilöstö- ja hallintojohtaja

#### **Liitteet**

1 Liite 1, Ympäristölautakunta 22.2.2023

Kaupunginhallitus on 31.1.2023 § 33 pyytänyt Elinvoimapalvelujen toimialan organisaatiouudistussuunnitelmasta lausuntoa elinvoimalautakunnalta,



ympäristölautakunnalta ja yhdyskuntasuunnittelun lautakunnalta 28.2.2023 mennessä. Suunnitelman tavoitteena on muun muassa, että nykyinen elinvoimapalvelujen toimiala organisoitaisiin uudelleen siten, että

- Elinvoimajohtamista ja elinkeinojen kehittämistä sekä teknisten palvelujen johtamista voitaisiin vahvistaa,
- Organisaatorakenne palvelisi asiakaslähtöistä, tehokasta ja taloudellista palvelujen järjestämistä,
- Johtamisen näkökulmasta muodostuisi hallittavat ja selkeät kokonaisuudet

Organisaatiouudistussuunnitelma sisältää nykyisen elinvoimapalvelujen toimialan jakamisen kahdeksi toimialaksi siten, että yhdyskuntasuunnittelun lautakunnan ja ympäristölautakunnan alaiset palvelualueet sekä ruoka- ja puhtauspalvelujen palvelualue kuuluisivat teknisten palvelujen toimialan organisaatioon elinvoimalautakunnan alainen elinkeino- ja työllisyyspalvelut -palvelualue kuuluisi jäljelle jäävään elinvoimapalvelujen toimialan organisaatioon.

Ympäristölautakunnan alainen Ympäristövalvonnan -palvelualue, johon kuuluu ympäristöterveydenhuolto, rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu yksiköt, on valmistellut oheisen liitteen mukaisen lausuntoluonnoksen. Kaupunginhallituksen organisaatiouudistussuunnitelma ja ympäristölautakunnan lausuntoluonnos on esitelty ympäristövalvonnan henkilökunnalle 9.2.2023 pidetyssä työpaikkakokouksessa.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Erkki Lehtoniemi, palvelualuepäällikkö

Ympäristölautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle elinvoimatoimialan organisaatiouudistussuunnitelmasta liitteen 1 mukaisen lausunnon.

#### **Päätös**

Ympäristölautakunta päätti yksimielisesti palvelualuepäällikön esityksen mukaisesti.

#### **Tiedoksi**

Kaupunginhallitus, henkilöstö- ja hallintojohtaja



Päätöspöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla 1.3.2023 alkaen.

Otteen oikeaksi todistaa

Rovaniemi  
24.02.2023

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Marita Kuoksa'.

Marita Kuoksa  
hallintosihteeri

**Tiedoksianto asianosaiselle**

Päätös on lähetetty sähköpostilla, pvm 24.2.2022



**Muutoksenhakukielto**

§27

**Muutoksenhakukielto**

**MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee Kuntalain 410/2015, 136 §:n mukaan vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

## **Liite 1, ympäristölautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle elinvoimatoimialan organisaatiouudistussuunnitelmasta**

Viite: Kaupunginhallituksen lausuntopyyntö 30.1.2023 § 33

### **Säilytettävää**

Ympäristölautakunnan riippumaton rooli viranomaislautakuntana on uudessakin organisaatiossa säilytettävä. Rovaniemellä ympäristövalvonnan palvelualueelle on keskitetty kaikki kunnallisen ympäristöterveydenhuollon, rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun viranomaistehtävät. Organisointi on tältä osin erittäin hyvä ja sillä on saavutettu toiminnallista ja taloudellista etua. Ympäristövalvonnan palvelualue tulee myös jatkossakin säilyttää omana palvelualueena. Nykyinen käytäntö mahdollistaa myös sujuvan kunta yhteistyön ja sen laajenemisen.

### **Taustaa nykytilanteeseen**

Vuoden 2020 alusta muodostettiin nykyinen elinvoimatoimiala. Tavoitteena lienee ollut elinkeino- ja työllisyyspalveluiden ja teknisten palveluiden parempi yhteistyö erityisesti maankäytön osalta. Reilun kolmen vuoden kokemuksen perusteella voi jo todeta, että tämä tavoite ei ole toteutunut. Käytännön yhteistyötä työllisyyspalveluiden kanssa ei ole ollenkaan ja elinkeino- ja alueellisten palveluiden kanssa vähän. Yhteisten asioiden tarvitsema tiedonvaihto ja yritysten tarvitsemat maankäytön palvelut voidaan hoitaa normaalilla yhteistyöllä, se ei tarvitse yhteistä toimialaa tai johtajaa. Nykyinen organisaatorakenne on enemmänkin sekoittanut kuin tehostanut toimintoja.

Nykyisen toimialan organisaatorakenteen yhtenä heikkoutena ovat ajankäyttö ja toiminnan painopisteet. Verrattuna aikaisempaan nykyinen toimialarakenne on jopa heikentänyt toimialan sisäistä kehittämistä ja yksiköiden välistä yhteistyötä. Nykyinen toimiala onkin liian laaja ja siihen on koottu erityyppisiä palvelukokonaisuuksia joilla ei ole käytännön töissä riittävästi yhteisiä asioita eikä asiakkaita. Se on liian monialainen ja osa sen toiminnoista on tavoitteeltaan jopa ristiriidassa keskenään. Siten esim. johtoryhmätyöskentely jää pintapuoliseksi eikä maankäytön prosessi ole kehittynyt viime aikoina. Myöskin teknisen toimen profiili on hämärtynyt kaupunkilaisille ja kaupungin organisaatiossa.

### **Tekniset palvelut toimialan sisäinen organisointi jatkovalmistelussa**

Kaupunginhallituksen esittämän organisaatiouudistuksen toteutuksessa on huomioitava, että tekniset palvelut toimiala saa riittävän hallintohenkilökunnan jotta toimialan asiantuntijoiden työaika saadaan kohdennettua mahdollisimman tehokkaasti tuottavaan työhön.

### **Yhteenveto**

Kaupunginhallituksen esittämässä organisaatiomallissa maankäytön pääprosessille tulee selkeä omistaja ja johto. Tähän kokonaisuuteen sopii hyvin ympäristövalvonnan viranomaistehtävistä vastaava palvelualue. Kaupunginhallituksen esittämä uusi organisaatiomalli on selkeä parannus nykytilanteeseen ja se on toimeenpantava mahdollisimman pian.